

Программа по укреплению этических основ и гендерный аспект

«От коррупции страдаем мы все. Она лишает нас не только денежных средств, но и равных возможностей и, к сожалению, даже уносит жизни людей. Если мы хотим, чтобы мужчины и женщины вносили, полностью используя свой потенциал, равный вклад в укрепление мира и безопасности, мы должны добиться того, чтобы наши учреждения были прозрачными, всеохватными, основанными на заслугах и способными реагировать на потребности в обеспечении безопасности всего населения. Всеохватная безопасность – это более прочная безопасность»¹.



¹ Посол Марриэт Шуурман, Специальный представитель генерального секретаря НАТО по вопросам женщин и мира и безопасности

Программа по укреплению этических основ

Программа по укреплению этических основ направлена на повышение прозрачности, честности и подотчетности в сфере обороны и безопасности. Программа, созданная в 2007 году, призвана развивать индивидуальный и институциональный потенциал, и ее осуществлению способствует целый ряд практических инструментов и элементов. На встрече в верхах в Чикаго в 2012 году главы государств и правительств стран НАТО пришли к соглашению о том, что приоритетной задачей должна стать разработка систематического и последовательного подхода к учебно-образовательной подготовке. Также было согласовано, что программа должна вестись с учетом и в поддержку операций НАТО и что в ее рамках необходимо разработать адресные программы в целях содействия наращиванию потенциала Афганских национальных сил безопасности, а также в Юго-Восточной Европе. На встрече в верхах в Уэльсе в 2014 году было подтверждено, что Программа по укреплению этических основ является важнейшей составляющей инициативы по укреплению оборонного потенциала. Число государств, участвующих в программе и вносящих вклад в нее, благодаря их опыту и знаниям, продолжает расти и развиваться с учетом повестки дня НАТО.

Транспарентность, отсутствие коррупции и подотчетность в сфере обороны и безопасности обеспечиваются посредством демократического представительства населения. Коррупция – фактор риска безопасности, поскольку она подрывает доверие общественности, ведет к напрасной трате ресурсов и ограничивает способность командного состава к достижению оперативных целей. От коррупции страдает все общество, а ведь важны потребности и интересы всего населения, а не только половины населения. Вот почему принципиально важно, чтобы и мужчины, и женщины участвовали в принятии решений по борьбе с коррупцией и чтобы гендерный аспект учитывался в оценке факторов риска и при разработке стратегий, направленных на снижение коррупции и поощрение надлежащего управления в сфере обороны и безопасности.

Программа по укреплению этических основ и поддержка со стороны НАТО в выполнении резолюции 1325 Совета Безопасности ООН о женщинах и мире и безопасности носят сквозной характер и требуют новаторского и гибкого подхода. Они вносят вклад в работу НАТО по предотвращению кризисов и регулированию конфликтов. Сложилась тесная синергия между этими двумя инициативами, налажен обмен наилучшей практикой, опытом и знаниями.

Работа, связанная с ролью женщин в укреплении мира и безопасности, направлена на расширение участия женщин в принятии решений, укрепление прав женщин и защиту женщин и девочек от сексуального и гендерного насилия в условиях конфликтов. Часто женщины и мужчины по-разному переживают конфликт, и поэтому женщины могут принести ценные знания и опыт в предотвращение конфликтов, миростроительство и принятие решений в постконфликтный период. Аналогичным образом коррупция может по-разному сказаться на женщинах и мужчинах. Женщины могут столкнуться с трудностями в получении доступа к общественному обслуживанию, например, услугам по здравоохранению, или подвергнуться сексуальной эксплуатации как одному из видов коррупции. Обладая этим опытом женщины

зачастую способны более критически подойти к принятию решений. Женщины-госслужащие или военные могут также сталкиваться с коррупцией в своей повседневной работе. Их точка зрения – важнейшая составляющая в деле укрепления транспарентности, подотчетности и этических основ в сфере обороны и безопасности.

Пересмотренная политика и план действий НАТО-СЕАП в области участия женщин в укреплении мира и безопасности, утвержденный более чем пятьюдесятью государствами Североатлантического союза и стран-партнеров² в 2014 году, наметил далеко идущие цели для стран НАТО и стран-партнеров, с тем чтобы сократить число препятствий на пути активного и значимого участия женщин во всех аспектах политики, усилий и деятельности, проводимых НАТО. Стоит отметить, что в плане действий поставлена конкретная задача по учету гендерного фактора в Программе по укреплению этических основ. Удалось добиться значительного прогресса во включении вопросов участия женщин в укреплении мира и безопасности в структуру, директивы и рабочие механизмы политики НАТО.

Гендерный фактор стал частью методологии Программы по укреплению этических основ и работы по созданию практических инструментов. Гендерный баланс всегда учитывается при развертывании мобильных команд и экспертов по укреплению этических основ. Конференции и семинары используются как возможности для повышения информированности о важности гендерного фактора в Программе по укреплению этических основ, а значит и расширения участия.

Какую работу мы проделали до сих пор?

- Гендерный фактор был интегрирован в практические инструменты и составляющие Программы по укреплению этических основ, в частности в работе с нашими специалистами в данной области упор делается на гендерный баланс. Более того гендерный фактор и Резолюция 1325 СБ ООН были учтены при обновлении вопросника по самооценке, используемого в программе и включающего теперь вопросы, учитывающие гендерные аспекты, а также процесса коллегиального обзора.
- Специалист по гендерным вопросам, выделенный Исландией, продолжает консультировать и помогать в разработке и обновлении инструментов и практики в сфере укрепления этических основ.
- Обеспечивается учет гендерного фактора в предоставлении консультаций государствам; поощряется назначение государствами как мужчин, так и женщин в контингент экспертов по укреплению этических основ. Состав группы коллегиального обзора НАТО подбирается с учетом гендерного равенства.
- На конференции по укреплению этических основ, состоявшейся в Монтерее, США, с 25 по 28 февраля 2013 года, было рекомендовано в еще большей мере учитывать гендерный фактор в инструментах Программы по укреплению этических основ.
- Семинар на тему «Роль женщин в снижении риска коррупции и поощрении надлежащей практики в сфере обороны и безопасности» состоялся с 8 по 9 марта 2013 года в штаб-квартире НАТО, и на нем было рекомендовано более подробно проработать эту тему, включая проведение региональных мероприятий.
- Региональный семинар на тему «Роль женщин в укреплении этических основ и поощрении надлежащей практики в сфере обороны и безопасности, опыт Юго-Восточной Европы» был проведен 25 сентября 2013 года в Черногории.
- Модуль по гендерной проблематике был введен в курс «Руководство укреплением этических основ в оборонной сфере», который проводится в Школе НАТО в Обераммергау. Очередной курс состоится 2-6 ноября 2015 года.

² Австралия, Австрия, Азербайджан, Армения, Афганистан, Беларусь, Босния и Герцеговина, Грузия, Иордания, Ирландия, Казахстан, Киргизская Республика, бывшая югославская Республика Македония*, Мальта, Республика Молдова, Новая Зеландия, Объединенные Арабские Эмираты, Сербия, Таджикистан, Туркменистан, Узбекистан, Украина, Финляндия, Черногория, Швейцария, Швеция, Япония.

*Турция признает Республику Македонию под ее конституционным названием.



Контактные лица:

г-жа Сьюзен Понд

**старший сотрудник, Программа по укреплению этических основ
группа по политике и программам,**

**Управление по политическим вопросам и политике безопасности,
штаб-квартира НАТО**

тел.: +32.2.707.3560

эл. почта: pond.susan@hq.nato.int